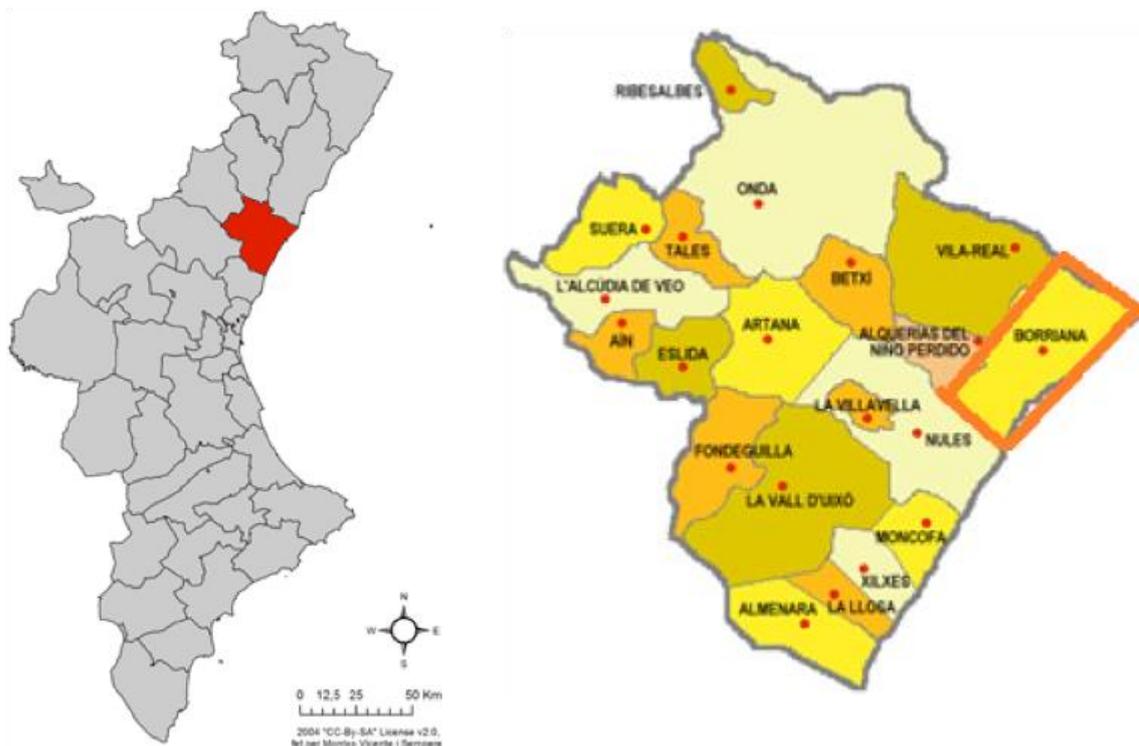


ANÁLISIS POR ÁMBITOS DE ACTUACIÓN:

A. CONTEXTO TERRITORIAL Y SISTEMA PARA PROMOVER LA INCLUSIÓN Y COHESIÓN SOCIAL EN BORRIANA

1.1.1 La ciudad. Contexto territorial

El municipio de Borriana, perteneciente a la provincia de Castellón, es capital de la comarca de la Plana Baixa.



El término municipal tiene una superficie de 47 Km². La ciudad limita al norte con la localidad de Almassora, al oeste con Vila-real y Alquerías del Niño perdido, al sur con Nules y al este con la costa del mar Mediterráneo. De hecho, Borriana, cuenta con 15 km de costa llana, lineal y continua. Su principal playa se denomina “El Arenal” y se encuentra a tan solo 1,5 km del centro urbano.

La accesibilidad por carretera a Borriana es adecuada y la distancia con respecto a núcleos urbanos más grandes es muy reducida: únicamente le separan 13 Km de la capital de la provincia y poco más de 60km de Valencia. En cuanto al transporte público, dispone de una adecuada comunicación ferroviaria con una línea regular que conecta el municipio con Castellón y Valencia. Aunque la lejanía de la estación con respecto al centro urbano y el deficitario servicio de autobús urbano condiciona que esta sea empleada únicamente como medio de acceso turístico al municipio.

La ciudad dispone de dos zonas urbanas muy diferenciadas, por un lado, el núcleo urbano que concentra a la mayor parte de la población y, por otro, la zona grado en la que predominan las residencias de temporada y los apartamentos turísticos.

Tiene un clima mediterráneo que se caracteriza por sus veranos secos y calurosos e inviernos suaves y lluviosos.

1.1.2 Perspectiva general de la vulnerabilidad y sistema para la cohesión social en Borriana

Introducido el contexto territorial y antes de analizar cada una de las áreas que se han considerado relevantes para el estudio del grado de cohesión social del municipio, es interesante establecer una perspectiva general de la cohesión social en el municipio y de los agentes que intervienen en este ámbito. Para ello, en este punto introductorio se abordarán brevemente 3 aspectos que irán encontrando concreción a lo largo del análisis posterior:

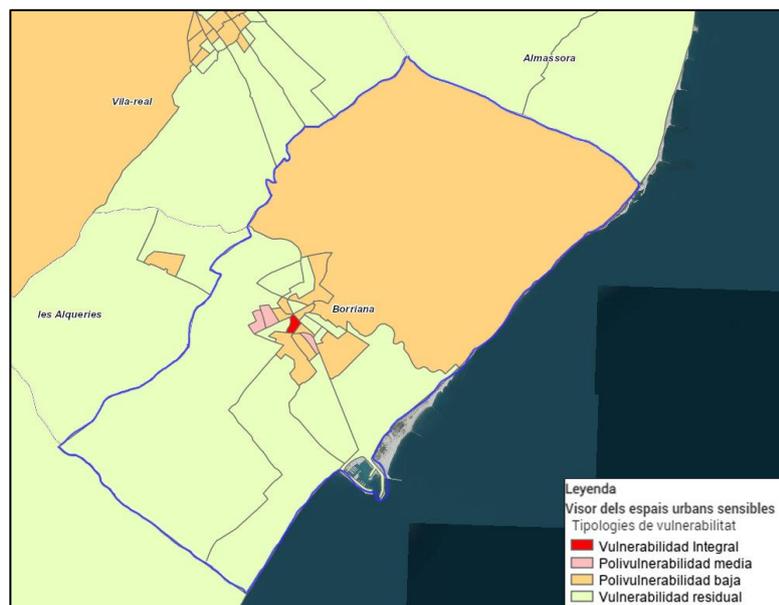
1. Análisis de la vulnerabilidad global del municipio, de acuerdo con los indicadores del Visor de Espacios Urbanos Sensibles (VEUS). Estos indicadores nos permitirán una primera aproximación, necesariamente genérica, a la situación de vulnerabilidad del territorio y las personas que lo habitan. Las secciones posteriores irán concretando estos ámbitos de cohesión / exclusión en las diferentes variables.
2. Una primera aproximación al sistema para la inclusión y la cohesión social y a los agentes que intervienen en el municipio.
3. Una descripción, más detallada, de la estructura y funcionamiento del principal de estos agentes, los Servicios Sociales Municipales.

□ Análisis de vulnerabilidad global

En este apartado se establece una perspectiva general de la cohesión social en el municipio de Borriana y, hasta donde ello sea posible, de las diferentes áreas y barrios que conforman el casco urbano. Para proporcionar esta fotografía general se ha utilizado el análisis del nivel de vulnerabilidad global elaborado en el marco del Observatorio del Hábitat. También identificaremos los principales recursos de los que dispone el municipio para la cohesión social, dejando los detalles y actuaciones específicas de cada uno de los recursos para los análisis sectoriales.

El Visor de Espacios Urbanos Sensibles (VEUS) de la Conselleria de Vivenda y Arquitectura Bioclimàtica de la Generalitat Valenciana¹ pretende ofrecer una imagen fidedigna del nivel de vulnerabilidad y segregación socio espacial del territorio valenciano atendiendo a tres dimensiones: residencial, socioeconómica y sociodemográfica. Estas dimensiones engloban 4 factores y 9 variables a partir de las cuales se definen los Espacios Urbanos Sensibles como aquellos en los que: a) existe una vulnerabilidad integral (en las 3 dimensiones) o bien una polivulnerabilidad media (vulnerabilidad en 2 dimensiones con un percentil en ambas mayor a 66) y b) su Índice de Vulnerabilidad supera el cuartil 75. Este último índice de vulnerabilidad se calcula a partir de la suma de los 4 factores y las 9 variables.

Sin pretender entrar en detalles de cálculo, y a pesar de que se analizarán cada una de las dimensiones en el respectivo apartado, es relevante ver qué fotografía del nivel de vulnerabilidad global (considerando las 3 dimensiones) de Borriana nos deja esta herramienta. Hay que indicar que el análisis se realiza por secciones censales, lo que nos permite acercarnos a un análisis por barrios.



Fuente: Visor VEUS. Observatorio del Hábitat. Nivel de vulnerabilidad global en Borriana.

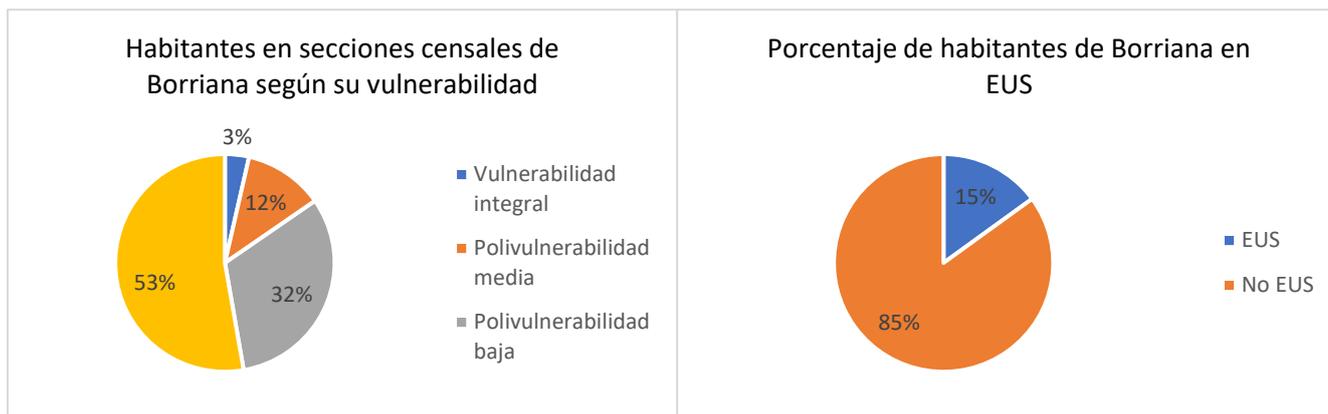
En la imagen anterior se muestra la representación en el citado visor del territorio de Borriana (se han resaltado los límites municipales en color azul). Las áreas de vulnerabilidad integral están sombreadas en rojo, las de polivulnerabilidad media en rosa, las de polivulnerabilidad baja en naranja y las de vulnerabilidad residual, en verde.

¹ El Visor de Espacios Urbanos Sensibles (VEUS) puede consultarse en la dirección del Observatorio del Hábitat (<https://calab.es/observatorio-del-habitat/veus/>)

En ella vemos que en Borriana existen:

- 1 sección censal con vulnerabilidad integral.
- 3 secciones censales con polivulnerabilidad media.
- 8 secciones censales con polivulnerabilidad baja.
- 11 secciones censales con vulnerabilidad residual.
- En base a estos indicadores, el Observatorio identifica 4 Espacios Urbanos Vulnerables que corresponden a las áreas de vulnerabilidad integral y media, básicamente.

Como puede verse en los siguientes gráficos, el 3% de la población de Borriana vive en espacios de vulnerabilidad integral, lo que corresponde a 1.003 personas, mientras que un 12% vive en áreas de vulnerabilidad media. Un 85% vive en áreas de vulnerabilidad baja o residual. Los habitantes de Borriana que viven en espacios urbanos sensibles (EUS) son 5.208 (el 15% de la población total).



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Visor VEUS. Observatorio del Hábitat

□ Sistema para la inclusión y la cohesión social en Borriana

El sistema para promover la inclusión y la cohesión social en Borriana está formado por un número elevado de agentes que, en diferente grado y desde diferentes perspectivas, contribuyen a su desarrollo y puesta en práctica. En virtud de sus competencias derivadas de la Ley 7/1985, Reguladora de las Bases de Régimen Local, y la Ley 3/2019 de la Generalitat Valenciana de Servicios Sociales Inclusivos, el Ayuntamiento asume el rol de principal agente, a través de la intervención de varias de sus áreas, siendo el área de Servicios Sociales el principal instrumento de la administración local para la promoción de la cohesión social y la inclusión.

La coordinación entre Servicios Sociales y el resto de áreas para la ejecución de actuaciones de inclusión y cohesión social se da a dos niveles: por una parte, la participación conjunta en comisiones y grupos de coordinación y mediante contacto técnico continuo para el desarrollo de las actuaciones.

Además de las áreas municipales, otros agentes que resultan esenciales para promover la inclusión y la cohesión social son, por un lado, los agentes institucionales (como los centros educativos, la policía, etc.) que participan tanto en las acciones enmarcadas en sus ámbitos de competencia como en las diferentes comisiones y grupos de trabajo y, por otro lado, las entidades sociales del municipio. El registro de asociaciones locales de Borriana cuenta con 97 entidades que vertebran las inquietudes de la colectividad y se articulan con las políticas desarrolladas por el Ayuntamiento a dos niveles: mediante su participación en alguno de los Consejos Participativos o mediante la ejecución, en sus ámbitos de actuación, de actuaciones que redundan en beneficio de la ciudadanía y que son apoyadas por el Ayuntamiento a través de convenios, cesión de instalaciones o subvenciones.

□ Servicios sociales e infraestructuras

Como se ha expuesto, y en concordancia con la legislación nacional y autonómica, el principal agente en la ejecución de políticas locales de inclusión y cohesión social es el Área de Servicios Sociales que, en el caso de Borriana, abarca funciones de dos concejalías: Diversidad e Inclusión y Servicios Sociales y Dependencia.

El área de Servicios Sociales de Borriana cubre los tres ámbitos de los Servicios Sociales establecidos por la nombrada Ley 3/2019: Servicios Sociales de Atención Primaria Básica, Servicios Sociales de Atención Primaria Específica y Servicios Sociales de Atención Secundaria.

En estos tres ámbitos se desarrollan los siguientes servicios y actuaciones:

Diagnóstico PICS previo al proceso participativo. Marzo 2021

Servicios Sociales de Atención Primaria Básica
Servicio de Acogida <ul style="list-style-type: none"> Gestión administrativa
Servicio de Autonomía <ul style="list-style-type: none"> Dependencia / Valoración de dependencia SAD
Servicio de Inclusión <ul style="list-style-type: none"> Renta Valenciana de Inclusión RVI Prestaciones Económicas Individuales PEIs CAP Centre Social Antonio Pastor. Programa de prevención e inclusión social
Servicio de Prevención e intervención con familias <ul style="list-style-type: none"> Atención primaria infancia y familia Servicio de coordinación de parentalidad
Servicio de Acción Comunitaria <ul style="list-style-type: none"> Programa "Joventut per Borriana" Subvenciones a entidades sociales (acción social) Subvenciones a entidades de cooperación al desarrollo (ONGs)
Servicio de asesoría técnica específica <ul style="list-style-type: none"> UTS Vivienda
Unidad de Igualdad <i>dependiente de la Concejalía de Igualdad</i>
Servicio Sociales de Atención Primaria Específica
Servicio de infancia y adolescencia <ul style="list-style-type: none"> EEIA
Servicio de violencia de género
Servicio de atención a personas con diversidad funcional o discapacidad y específico de personas con problemas crónicos de salud mental <ul style="list-style-type: none"> UPCCA

Por lo que respecta a las infraestructuras para la prestación de dichos servicios, Borriana cuenta con los siguientes centros:

Infraestructuras. Borriana.		
Tipo	Nombre	Nº Centros
Centros ocupacionales para personas con discapacidad	- Centro ocupacional "Borris Ana"	1
CEAM. Centros especializados de atención a mayores	- CEAM Borriana	1
Residencias para personas mayores dependientes	- Residencia P.M.D. Caritas Interparroquial	2
	- Residencia y Centro de Día P.M.D.	
Fuente: Conselleria de Bienestar Social. Tomado de portal estadístico ARGOS y fuentes municipales		

□ Resumen de datos

- Análisis de vulnerabilidad: en Borriana existe 1 sección censal con vulnerabilidad integral en la que vive el 3% de la población, 3 secciones censales con polivulnerabilidad media (vive el 12% de la población), 8 con polivulnerabilidad baja (vive el 32% de la población) y 11 con vulnerabilidad residual (53% de la población). Se identifican 4 Espacios Urbanos Vulnerables en los que vive el 15% de la población.
- El sistema para promover la inclusión y la cohesión social en Borriana está formado por un número elevado de agentes que contribuyen desde diferentes perspectivas. El Ayuntamiento, a través de la intervención de varias de sus áreas, encabezadas por Servicios Sociales, es el principal agente.
- En el área de Servicios Sociales de Borriana se cubren los tres ámbitos de atención de Servicios Sociales previstos en la normativa vigente.
- Infraestructuras: existencia de centros para atender a personas con discapacidad, dependientes y personas mayores